

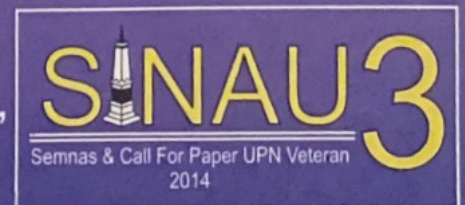
PROSIDING SEMINAR NASIONAL DAN CALL FOR PAPER S NAU 3

**MEMPERKOKOH PEREKONOMIAN BANGSA
DENGAN TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS
PELAYANAN PUBLIK**

**YOGYAKARTA
04 SEPTEMBER 2014**



**Seminar Nasional & Call Paper Akuntansi,
Ekonomi, dan Bisnis
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Yogyakarta, Jakarta, dan Jawa Timur**



R. Hendri G.

**PROSIDING
SEMINAR NASIONAL DAN
CALL FOR PAPER
SiNAU 3**

**MEMPERKOKOH PEREKONOMIAN BANGSA
DENGAN TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS
PELAYANAN PUBLIK**

YOGYAKARTA, 04 SEPTEMBER 2014

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
YOGYAKARTA**

**PROSIDING
SEMINAR NASIONAL DAN
CALL FOR PAPER
SiNAU 3**

**MEMPERKOKOH PEREKONOMIAN BANGSA DENGAN
TRANSPARANSI DAN AKUNTABILITAS PELAYANAN PUBLIK**

Cetakan Tahun 2014

Katalog Dalam Terbitan (KDT):

Prosiding Seminar Nasional dan *Call For Paper* SiNAU 3

Memperkokoh Perekonomian Bangsa Dengan Transparansi dan Akuntabilitas Pelayanan Publik

xv, 609 hlm; 21 x 29.7 cm.

ISBN 978-602-1107-06-5

Hak Cipta dilindungi Undang-undang.

Dilarang memperbanyak karya tulis ini dalam bentuk dan dengan cara apa pun, termasuk fotokopi, tanpa izin tertulis dari penerbit.

DAFTAR ISI

Kata Pengantar	iii
Sambutan Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Yogyakarta	v
Sambutan Panitia Semnas & Call Paper Sinau Ke 3: Akuntansi, Bisnis & Managemen, dan Ekonomi Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Yogyakarta, Jakarta, dan Jawa Timur	vii
Daftar Isi	ix

AKUNTANSI

Perusahaan dalam Perspektif Sektor Industri di Asean Jogiyanto Hartono M, Efraim Ferdinan Giri dan Sri Suryaningsum	3
Kebijakan <i>E-Procurement</i> : Peningkatan Integritas, Transparansi dan Efektifitas pada Proses Pengadaan Barang dan Jasa Publik di Propinsi Papua Meinarni Asnawi dan Yuliana Waromi	11
Struktur Kepemilikan <i>Managerial</i> dan <i>Institusional</i> Terhadap Tata Kelola Perusahaan Sujatmika dan Sri Suryaningsum	21
<i>PSEUDO Profit Center</i> Sebagai Paradigma Sistem Pengendalian Manajemen Bank di Indonesia Edy Sukarno.....	29
Penguatan Ekonomi Kebudayaan DIY Berbasis Anggaran Keuangan Danais Sri Suryaningsum, Moch. Irhas Effendy, Raden Hendry Gusaptono dan Sultan	39 ✓
Aplikasi Model Audit Pertanggungjawaban Sosial yang Efektif pada Organisasi Sektor Publik di Industri Air Minum dalam Kemasan dengan Pendekatan <i>Human Centered Design</i> Priyo Suprobo, Diana Suteja, Soegeng Soetedjo dan Basuki.....	45
Kos <i>Stickiness</i> Pada Sektor Perbankan Windyastuti	55
Pengaruh Kondisi Keuangan Perusahaan, <i>Debt To Equity Ratio</i> dan Pertumbuhan Perusahaan Terhadap Penerimaan Opini Audit <i>Going Concern</i> Dewi Nur Khomariyah dan Satria Yudhia Wijaya.....	63

Program Kreativitas Mahasiswa Noto Pamungkas, Sri Luna Murdianingrum dan Marita	73
Analisis Persepsi Lulusan Akuntansi Terhadap Pilihan Karir di Bidang Akuntansi Toar Andreas Sanger dan Supatmi	77
Pengaruh <i>Familiarity</i> dan <i>Experience</i> Pada Tipe Alternatif Komunikasi dalam Tim Audit Dra. Sri Luna Murdianingrum, M.Si dan Kaharudinsyah Leon Sakti, SE., Ak., M.Sc., C.A.....	87
Analisis Pengaruh Arus Kas Operasi Terhadap <i>Return</i> Saham dengan Persistensi Laba Sebagai Variabel <i>Intervening</i> Euis Yuningsih dan Nurmatias.....	95
Analisis Penerapan Efisiensi Biaya Upah Tenaga Kerja Perusahaan Pengguna Jasa <i>Outsourcing</i> pada PT. Panggung Electric Citrabuana Diana Suteja S.E., M.M.,Ak dan Winda Trisnandawati	107
Pengungkapan Laporan Keuangan, Kelemahan SPI, dan Ketaatan pada Perundang-Undangan Dianalisis dari Opini Auditor Sucahyo Heriningsih dan Ruserlistyani.....	115
Analisis Kompetensi lulusan Universitas untuk Menempati Posisi Internal Audit : Sudut Pandang dari Praktisi Internal Auditor Hansiadi Yuli Hartanto dan Lisia Apriani.....	123
Pengaruh <i>Value Based Management</i> Terhadap Nilai Perusahaan dengan Pengungkapan <i>Corporate Social Responsibility</i> Sebagai Variabel Pemoderasi Lita Yulita Fitriyani, S.E., M.Si., Ak., C.A dan Gede Sony Wirawan, S.E.	133
Pengaruh Biaya <i>Corporate Social Responsibility</i> Terhadap Kinerja Keuangan Ruth Nathania, Yeterina Widi Nugrahanti dan Ari Budi Kristanto.....	141
Kajian Empiris Penerapan Akuntansi AkruaI pada Pemerintah Kota Yogyakarta Ichsan Setiyo Budi dan Dwi Sudaryati	153
Pengaruh Partisipasi Masyarakat dan Pelayanan Publik Terhadap Kinerja Organisasi Pemerintah Daerah Melalui <i>Good Government Governance</i> Sebagai <i>Variabel Moderating</i> (Survey pada Pemda Dinas Tata Ruang dan Pemukiman Kabupaten Cianjur) M.Rasyidin Aziz dan Bambang Jatmiko	159
Pengaruh Konservatisme dan Kualitas Pelaporan Keuangan Terhadap Asimetri Informasi Raden Rangga Jati, SE. dan Marita, SE., M.Si., Ak.....	167
Reaksi Pasar di Sekitar Tanggal Pengumuman Opini Audit Wajar Tanpa Pengecualian dengan Paragraf Penjelasan dan Opini Audit Wajar dengan Pengecualian Winny Winarto dan Yeterina Widi Nugrahanti.....	177

Pengembangan Usaha Kecil Melalui IPTEK Sistem Pemasaran <i>Online</i> Dwi Sudaryati dan Sucahyo Heriningsih.....	185
Pengembangan Usaha untuk Meningkatkan Pendapatan pada Usaha Mikro Kecil dan Menengah di Desa Sariharjo, Ngaglik, Sleman, Yogyakarta Liya Yulita Fitriyani dan Kaharudinsyah Leon Sakti	191
Analisis Faktor-Faktor yang Berpengaruh Terhadap <i>Audit Delay</i> pada Perusahaan Manufaktur yang Terdaftar di BEI Sebelum Pemberlakuan Kewajiban Penggunaan IFRS Putri Ayu, Sri Astuti dan Sujatmika.....	197
Perbedaan Independensi Auditor Terkait Tenur Audit Hari Kusuma Satria Negara	205
Faktor-Faktor yang Berpengaruh Terhadap Kemampuan Pemenuhan Kewajiban Bank di Indonesia Bambang Agus Pramuka	215
Pengaruh Ukuran Perusahaan dan Struktur Modal Terhadap Profitabilitas pada Perusahaan Manufaktur yang Terdaftar di Bursa Efek Indonesia (BEI) Jubaedah dan Hesty Herawati	223
Pengaruh Sistem Pengendalian Intern, Komitmen Organisasi, dan Moralitas Aparat Terhadap Pencegahan Kecurangan (FRAUD) Pengadaan Barang Nurmitasari Dwi Syaputri, Dr. Tarjo, S.E., M.Si., CFE dan Nurul Herawati, S.E., M.Si.....	229
Formulasi Strategi Bisnis pada PT Abattoir Surya Jaya Menggunakan <i>Internal Eksternal Matriks</i> Tamadoy Thamrin Hasibuan, Rida Perwita Sari dan Ageng Kadharman.....	237
Model Perancangan <i>Good Governance Government</i> untuk Mewujudkan Kinerja Pemerintahan yang Transparan dan Akuntabel Berbasis Teknologi Informasi pada Pemerintahan Kota Depok Bambang Jatmiko, SE., MSi., Dr.	249
Pengaruh Produk Domestik Regional Bruto, Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Kepadatan Penduduk dan Dana Perimbangan Terhadap Pendapatan Daerah Provinsi di Jawa dan Bali Islamiah Kamil dan Nurlis.....	261
Analisis Faktor yang Mempengaruhi Kegagalan Auditor Eksternal dalam Mendeteksi Indikasi Kecurangan (Perspektif Auditor BPK RI Perwakilan Provinsi Jawa Timur) Habi Bullah, Dr. Tarjo, S.E., M.Si., CFE dan Robiatul Auliyah, S.E., Msa.....	273
Pengaruh Desentralisasi Fiskal Terhadap Belanja Publik Kabupaten/Kota di Indonesia Khoirul Aswar	281

Analisis Tingkat Kepatuhan Wajib Pajak Orang Pribadi dalam Upaya Meningkatkan
Penerimaan Pajak di Wilayah Jabodetabek dan Bandung289
Nurlis dan Islamiah Kamil.....

BISNIS DAN MANAJEMEN

Peringkat Penjamin Emisi, *Underpricing*, dan Kinerja Pasar Sekunder Saham IPO di
Bursa Efek Indonesia303
Arni Utamaningsih,

✓ Pengaruh Modal Manusia dan Pembelajaran Organisasi Terhadap Kinerja yang
Dimediasi oleh Kompetensi Organisasi (Studi Empiris pada PTS Kopertis V Yogyakarta)
Winarno dan Sri Wahyuni Widlastuti.....311

Skala Motivasi Kerja: Validasi Pengukuran dalam Konteks Indonesia
Devani Laksmi Indyastuti321

Analisis *Price Consciousness* (Kesadaran Harga) Terhadap *Repurchase Private Label*
Diana Triwardhani, SE, MM dan Yulinar, SE, MM325

Managemen Lingkungan Sehat dan Bersih Serta Bernilai Ekonomi bagi Wanita
Pekerja Rumah Tangga
Dr. Sri Suryaningsum, S.E., M.Si., Ak., C.A. dan Dr. Wiwik Dewi Sugiarti, M. Kes.333

Akselerasi Proses Transfer *Knowledge* Menggunakan Pendekatan Model Seci yang
d disesuaikan dengan Kearifan Lokal Masyarakat Jawa "Slametan"
(Studi Pada Pengusaha Kerupuk Tuntang Kab Semarang)
Linda Ariany Mahastanti, Yeterina Widi Nugrahanti dan Sri Hartini337

✓ Motivasi dan Budaya Perempuan dalam Mekanisme Pemberdayaan Perempuan
Tri Mardiana, Sri Kussujaniatun, Sucahyo Heriningsih, Marita dan Sadi347

Pengaruh Iklim Organisasi dan Kecerdasan Emosional Terhadap Kepuasan Kerja
Karyawan
Anik Herminingsih dan Indri Wulandari353

Memperkuat Pertahanan dan Ketahanan Melalui Pemuda Sebagai Wirausahawan
Mandiri
✓Meilan Sugiarto, Winarno, Sutoyo dan Rudi Wibowo365

Identifikasi Pengaruh Rasio Camel Terhadap *Return* Saham Perusahaan Perbankan yang
Terdaftar di Bursa Efek Indonesia Pasca Krisis Keuangan Global
Endang Afriyeni dan Eva Yoyet.....373

Analisis <i>Non Market Capability</i> , Lingkungan, Strategi Diversifikasi, dan Kinerja: Studi pada Bank Umum di Jawa Timur dengan Menggunakan Statistik Deskriptif Sabihaini dan Januar Eko Prasetyo.....	383 ✓
Intensi Kewirausahaan Mahasiswa (Studi Kasus pada Mahasiswa di Lima Universitas di Indonesia) Dwi Novitasari, SE.,MM dan Agusta Ika Prihanti Nugraheni, SE.,MBA	393
Pengaruh Kualitas Pelayanan, Kepuasan Konsumen, Terhadap Kepercayaan Konsumen di Pamela 3 Supermarket Yogyakarta Eny Endah Pujiastuti dan Humam Santoso Utomo.....	401
CSR : Motif Sosial untuk Meningkatkan Citra Perusahaan Sri Trisnarningsih dan Evi Malia.....	411
Pengembangan Model <i>Financial Distress Prediction</i> untuk Perusahaan-Perusahaan <i>Go Public</i> : Pendekatan Akuntansi, Pasar, Ekonomi Makro, dan Industri Nilmawati dan Shinta Heru Satoto.....	419 ✓
Studi Eksploratori Profil dan SWOT Usaha Kecil Menengah Surabaya dan Sekitarnya Lena Ellitan, Yulius Koesworo dan Tuty Lindawati	431
<i>Corporate Sustainability Reporting</i> Meilan Sugiarto dan Indra Kusumawardhani.....	441
Identifikasi Variabel-Variabel Penentu Struktur Modal dan <i>Adjustment To Target Capital Structure: Trade-Off Theory</i> C Ambar Pujiharjanto, Nilmawati dan R Hendri Gusaptono.....	447 ✓
Perilaku Pembelian Tak Terencana yang didasarkan pada Sikap Terhadap Uang dan Perencanaan Keuangan Pribadi Yusepaldo Pasharibu, Maria Rio Rita dan Eristia Lidia Paramita	459
Pengembangan Model Keberterimaan Teknologi yang Menghasilkan Luaran Pemasaran (<i>Marketing Outcome</i>) pada UKM (<i>Survey</i> Pada Industri <i>Furniture</i> di Yogyakarta) Surpiko Hapsoro Darpito, SE., MSi dan Ida Wiendijarti, S.Sos, MSi	467 ✓
Pengaruh Jiwa Kewirausahaan dan Budaya Keluarga Terhadap Minat Berwirausaha pada Mahasiswa Fakultas Ekonomi PTS di Jakarta Selatan Tati Handayani dan Rosali.....	479
Ekowisata Sebagai Jendela Keberhasilan UMKM dalam Memperkokoh Perekonomian Menghadapi <i>Asean Economic Community</i> 2015 Istiana Rahatmawati dan Purbudi Wahyuni	491 ✓

Citra Perguruan Tinggi : Sudut Pandang <i>Trust, Sense of Ownership</i> , dan Komitmen, Kajian pada UPN "Veteran" Yogyakarta	
✓ Purbudi Wahyuni	499
Peluang dan Tantangan Keterlibatan Perempuan dalam Melestarikan Usaha Batik dalam Rangka Mewujudkan Ketahanan Nasional Bidang Ekonomi dan Budaya (Studi Kasus di Daerah Istimewa Yogyakarta)	
✓ Dra. Istiana Rahatmawati, M.Si.....	507
<i>Commitment Professional</i> dan Norma <i>Subjective Manager</i>	
✓ Pribadi Widyatmojo, Sugiyanto, Karyono dan Chaula Anwar.....	511
Analisis Kepuasan Nasabah Terhadap Pelayanan Bank Pemerintah	
Wiwiek Rabiatul Adawiyah.....	525
Analisa Faktor-Faktor yang Mempengaruhi <i>Perceived-Risk</i> (Survey pada Konsumen Mie Instan di Yogyakarta)	
✓ Sri Harjanti, SE, MSi	535
Gender dan Preferensi Risiko dalam Pengambilan Keputusan: Sebuah <i>Literatur Review</i>	
Widyahayu Warmmeswara Kusumastati.....	543

EKONOMI

Struktur Upah Pekerja Non-Produksi, Produktivitas Pekerja dan Pertumbuhan Industri Manufaktur	
I Ketut Nama dan Joko Susanto.....	551
Percepatan Pencapaian <i>MDG's</i> yang Berbasis <i>Participatory Rural Appraisal</i> (PRA) Melalui Pemberdayaan SDM	
Dr. Boge Triatmanto, SE., MM., Dr. Eny Rachyuningsih, M.Si. dan Dr. Hariyanto Respati, SE., MM.	559
Kontribusi Komoditas Karet Terhadap Ekspor Indonesia dan Prospek Ekspor Karet Indonesia	
Avi Budi Setiawan dan Sucihatiningsih DWP.....	569
Kegagalan Kebijakan Pertumbuhan Ekonomi Model <i>trickle Down Effect</i> (Studi Kasus Indonesia)	
Budiharjo dan I Ketut Nama	575
Strategi Pengembangan Usaha Melalui BUMDes untuk Mewujudkan Peningkatan Ekonomi Penduduk Miskin di Kabupaten Indragiri Hillir	
Dianto Mampanini	583

Hubungan Desentralisasi Fiskal dan Tingkat Korupsi di Indonesia
Edy Anan591

Goncangan Harga Minyak Dunia Terhadap Pasar Modal Indonesia
Christopher Daniel dan Maria Rio Rita601

PENGUATAN EKONOMI KEBUDAYAAN DIY BERBASIS ANGGARAN KEUANGAN DANAIS^{1 2}

Sri Suryaningsum

Dosen FE UPNVY

suryaningsumsri@yahoo.com, 085729671807

Moch. Irhas Effendy

Dosen FE UPNVY,

m_irhaseffendi@upnyk.ac.id, 0811268639

Raden Hendry Gusaptono

Dosen FE UPNVY

tono_hendri@yahoo.com, 08122717294

Sultan

Dosen FE UPNVY

sultantriria@yahoo.co.id, 08121553430

ABSTRACT

DIY is an unique and beauty province. Unique, because of its loaded cultures which are material culture, nonmaterial culture (such as legend, folktales, traditional song and dance which behaves and effloresces in society). Beautifull, because Yogyakarta have an extraordinary nature enchantment, such as beach, mountain range, cave, river, palace, temples, Selokan Mataram, and other historical sites which spreads in there. Yogyakarta's slogan is "Never Ending Asia" and it's worthy for this province, but in reality it's need a proper manage arrangement for Yogyakarta's cultural world.

Utilizing one hundred percent of Danais financial estimate should be done if the cultural mapping is proper, that is to say the cultural purpose ought to widespread, cultural potential ought to deep explore, supported by qualified human resources, and information resources in right way.

Keyword: *DIY, cultural, financial estimate, Danais*

1. PENDAHULUAN

Memperkokoh ekonomi berbasis kebudayaan perlu dilakukan. Pasar bebas sebentar lagi dihadapi. Ekonomi berbasis kebudayaanlah yang merupakan salah satu keunggulan Yogyakarta. Tidak ada yang bisa menandingi ataupun menyamai kebudayaan Yogyakarta, karena ciri khas dan keunikan DIY

hanya ada di Yogyakarta itu sendiri. **Kebudayaan yang berbasis multikultur akan meningkatkan kesejahteraan batin masyarakat.** Kebudayaan yang unik dan multikultur akan memperbesar peluang potensi ekonomi. Potensi ekonomi inilah yang akan ditangkap dunia pariwisata sebagai teknis industrinya. Pada giliran objek pariwisata

¹ Bagian dari hasil penelitian yang dibiayai oleh DIKTI RI, Penelitian Unggulan Perguruan Tinggi 2014: PENGENTASAN KEMISKINAN

² Peneliti menghaturkan terima kasih mendalam kepada DIKTI RI dan LPPM UPNVY.

di DIY menjadi **potensi ekonomi yang akan membawa kesejahteraan lahir bagi masyarakat DIY khususnya** akibat banyaknya wisatawan dalam/luar negeri yang datang ke Yogyakarta. Manfaat multiplier effect inilah yang akan dinikmati masyarakat Yogyakarta, dan pada gilirannya akan meningkatkan taraf hidup dan berpotensi membuka lebar dinikmatinya kue ekonomi pada semua lapisan masyarakat. Potensi inilah yang sesungguhnya akan mengentaskan kemiskinan di DIY.

Slogan, Yogyakarta never ending Asia memang pantas disandang DIY dan Amemayu Hayuning Bawana (mengalir bersama hembusan alam). Pembinaan kebudayaan yang berbasis multikultur akan memperbesar potensi pariwisata di DIY. Objek pariwisata di DIY terdiri dari wisata alam, wisata belanja, wisata budaya, dan wisata keagamaan. Walaupun mengkategorikan ini tidak bisa memisahkan satu kategori dengan kategori yang lainnya, namun kita mengenal Kaliurang dan pantai Parangtritis sebagai wisata alam. Potensi wisata alam di DIY sangat luar biasa, namun memerlukan tata kelola yang tepat, baik infrastruktur prasarana dan sarana pariwisatanya. Wisata belanja adalah daerah Malioboro. Wisata budaya adalah sendratari Ramayana dan grebek. Wisata keagamaan kita mengenal Prambanan, dan lain sebagainya. Pariwisata DIY lebih dari objek-objek pariwisata yang masyarakat kenal selama ini. Banyak situs yang tersebar di DIY yang belum tergarap dengan baik, misalnya pengembangan wisata berbasis geohéritage pantai, geohéritage sungai, geohéritage goa, geohéritage alam, geohéritage megalitus, dan lain sebagainya. Di sisi lain banyak situs bersejarah yang dimiliki oleh pribadi dan hancur karena proyek. Situs-situs ini juga perlu digarap dengan baik. Potensi wisata DIY sangat luar biasa dan masih perlu tata kelola yang baik agar masyarakat DIY, wisatawan dalam dan luar Indonesia semakin mengenal DIY sebagai Yogyakarta never ending Asia.

Tata kelola budaya dan pariwisata ini tidak mungkin terlaksana dari perjuangan pribadi dan organisasi-organisasi masyarakat. Pemerintah mempunyai kewajiban melindungi multikultur yang sudah berkembang selama ini di DIY. Pemerintah memiliki tanggungjawab dan rasa memiliki

(handarbeni) untuk mengatur masalah kebudayaan dan pariwisata, termasuk pendanaannya. Pendanaan ini termasuk dalam Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan DIY. Dana tersebut digunakan untuk pelaksanaan urusan keistimewaan DIY di lima bidang, yaitu bidang kebudayaan, pertanahan, tata ruang, tata cara pengisian jabatan gubernur dan wakil gubernur DIY, serta kelembagaan pemerintah DIY. Masalah penyerapan dana ini selama tahun 2013 dan awal tahun 2014 selalu terbentur kurang optimalnya penyerapan.

Dana Keistimewaan sangat diperlukan DIY dalam tata kelola budaya dan pariwisata. DIY adalah gudang budaya dan gudang pariwisata. Lingkup budaya dan pariwisata yang luas ini harus dipahami oleh semua pelaku budaya, pelaku pariwisata, dan masyarakat DIY. Pemetaan ruang lingkup budaya dan pariwisata ini akan sangat membantu dalam penyerapan dana anggaran keistimewaan. Penyerapan dana keistimewaan yang tepat pada gilirannya akan membawa multiplier effect yang luar biasa, yang pada gilirannya mampu memperkokoh perekonomian DIY. Memperkokoh perekonomian DIY berarti mengentaskan kemiskinan.

2. TINJAUAN PUSTAKA

Anggaran Untuk Pengembangan Budaya

Saat ini Keistimewaan DIY diatur dengan UU Nomor 13 tahun 2012 yang meliputi:

1. tata cara pengisian jabatan, kedudukan, tugas, dan wewenang Gubernur dan Wakil Gubernur;
2. kelembagaan Pemerintah Daerah DIY;
3. kebudayaan;
4. pertanahan; dan
5. tata ruang.

Kewenangan istimewa ini terletak di tingkatan Provinsi

Kewenangan kelembagaan Pemerintah Daerah DIY diselenggarakan untuk mencapai efektivitas dan efisiensi penyelenggaraan pemerintahan dan pelayanan masyarakat berdasarkan prinsip responsibilitas, akuntabilitas,

transparansi, dan partisipasi dengan memperhatikan bentuk dan susunan pemerintahan asli yang selanjutnya diatur dalam Perdais.

Kewenangan kebudayaan diselenggarakan untuk memelihara dan mengembangkan hasil cipta, rasa, karsa, dan karya yang berupa nilai-nilai, pengetahuan, norma, adat istiadat, benda, seni, dan tradisi luhur yang mengakar dalam masyarakat DIY yang selanjutnya diatur dalam Perdais.

Dalam penyelenggaraan kewenangan pertanahan Kasultanan Yogyakarta dan Kadipaten Pakualaman dinyatakan sebagai badan hukum. Kasultanan dan Kadipaten berwenang mengelola dan memanfaatkan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten ditujukan untuk sebesar-besarnya pengembangan kebudayaan, kepentingan sosial, dan kesejahteraan masyarakat. Kewenangan Kasultanan dan Kadipaten dalam tata ruang terbatas pada pengelolaan dan pemanfaatan tanah Kasultanan dan tanah Kadipaten yang selanjutnya diatur dalam Perdais. Perdais adalah peraturan daerah istimewa yang dibentuk oleh DPRD DIY dan Gubernur untuk mengatur penyelenggaraan Kewenangan Istimewa. Selain itu, pemerintah menyediakan pendanaan dalam rangka penyelenggaraan urusan Keistimewaan DIY dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara sesuai dengan kebutuhan DIY dan kemampuan keuangan negara. Menurut Menteri Keuangan Chatib Basri, penyaluran Dana Keistimewaan DIY Tahun Anggaran 2013 dilakukan secara bertahap sesuai dengan laporan pencapaian kinerja dengan rincian:

- a. Tahap I disalurkan sebesar 50% dari alokasi Dana Keistimewaan;
- b. Tahap II disalurkan sebesar 50% dari alokasi Dana Keistimewaan setelah Laporan Pencapaian Kinerja tahap I mencapai minimal 80%.

"Penyaluran Dana Keistimewaan DIY dilakukan berdasarkan Surat Permintaan Penyaluran Dana Keistimewaan yang disampaikan oleh Gubernur DIY atau pejabat yang diberi kuasa kepada Kuasa Pengguna Anggaran Dana Keistimewaan," bunyi Pasal 6 Ayat 1 PMK tertanggal 17 Oktober 2013 itu. Ditegaskan dalam PMK itu, Surat Permintaan Penyaluran Dana Keistimewaan DIY Tahun

Anggaran 2013 tahap II disampaikan paling lambat pada 2 Desember 2013.

Untuk tahun 2013, Danais pada tahun 2013, berdasarkan Menteri Keuangan M. Chatib Basri melalui Peraturan Menteri Keuangan Nomor 140/PMK.07/2013 tertanggal 17 Oktober 2013, telah menetapkan Alokasi Dana Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY) Tahun Anggaran 2013. Pasal 1 PP itu menyebutkan, Dana Keistimewaan Yogyakarta Tahun Anggaran yang berasal dari Bagian Anggaran Bendahara Umum Negara adalah sebesar Rp 231.391.653.500,00 (dua ratus tiga puluh satu miliar tiga ratus sembilan puluh dua juta enam ratus lima puluh tiga ribu lima ratus rupiah). Dana Keistimewaan itu dialokasikan pada bidang-bidang yang merupakan kewenangan keistimewaan DIY, dengan rincian:

- a. Bidang Kebudayaan sebesar Rp 212,546 miliar;
- b. Bidang Pertanahan sebesar Rp 6,3 miliar;
- c. Bidang Kelembagaan Pemerintah Daerah sebesar Rp 2,516 miliar; dan
- d. Bidang Tata Ruang sebesar Rp 10,030 miliar.

Menjelang tutup tahun 2013, dana keistimewaan Yogyakarta yang diterima satuan kerja perangkat daerah SKPD baru Rp 32,6 miliar atau 14,1 persen dari total dana termin pertama 2013 sebesar Rp 115 miliar. Yang berarti, dana Rp 32,6 miliar yang diterima SKPD harus direalisasikan.

Batas waktu penggunaan pada 31 Desember, dan laporan penggunaan pada 10 Januari tahun depan. Kegiatan yang belum selesai akan dilanjutkan pada 2014. Untuk program yang penting, maka akan diselesaikan secara utuh. Pencairan dana keistimewaan 2013 termin II juga dilakukan pada 2014. Total dana keistimewaan 2013 sebesar Rp 231 miliar. Anggaran Danais tahun 2014, Tahun 2014 DIY mendapat alokasi dana keistimewaan Rp 523 miliar. Pencairan anggaran itu dibagi dalam tiga tahap, yakni sebesar 25 persen, 55 persen, dan 20 persen. Dana yang turun pada tahap pertama sekitar Rp 130 miliar.

Pelaksanaan pencairan sampai dengan Rabu, 23 April 2014, dana keistimewaan belum cair. Hal ini disebabkan karena belum terpenuhinya syarat

kelengkapan administrasi tentang penggunaannya. Syarat kelengkapan administrasi ini meliputi laporan pertanggungjawaban dana keistimewaan sebelumnya oleh pemerintah DIY. Dalam hal upaya yang dilakukan oleh Pemerintah DIY sudah sangat tepat, yaitu akan menalangi program usulan daerah yang memakai dana keistimewaan itu sesuai nominal yang sudah diajukan. Alasannya adalah agar programnya tidak macet. Akibat kondisi ini, pemerintah DIY tak berharap dana yang ada akan terserap seratus persen. Target yang ditetapkan tiap termin yang disalurkan bisa terserap minimal 70 persen.

Suasana terlambatnya penyaluran ini pada masing-masing kabupaten di DIY yang terdiri dari Sleman, Bantul, Yogyakarta, Kulonprogo, dan Gunungkidul disikapi dengan menunggu. Sikap ini diwakili oleh Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kabupaten Gunungkidul Syarif Amunanto mengakui adanya kekacauan penyaluran danais ini dan dinyatakan bahwa sikapnya adalah menunggu dan tidak bisa berbuat apa-apa. Terlambatnya penyaluran dana keistimewaan itu jelas mempengaruhi pelaksanaan program yang sudah diusulkan pemerintah Gunungkidul tahun 2014. Di Gunungkidul, program untuk bidang pariwisata dan kebudayaan mendapatkan porsi yang terbesar tapi sampai 21 April 2014 belum ada yang terlaksana.

Dana tahap pertama yang seharusnya cair pada Januari 2014 baru cair pada April 2014. Tahun ini, alokasi dana keistimewaan sebesar Rp523 milyar. Dana itu akan dicairkan secara bertahap. Tahap pertama sebesar 25% dari total dana atau Rp130milyar, tahap kedua sebesar 55% atau Rp288milyar, dan tahap ketiga sebesar 20% atau Rp104 milyar. Awal Juli 2014, penyerapan dana tahap pertama yang cair pada April 2014 baru sebesar Rp27 milyar atau sekitar 20,8%. Padahal, untuk mencairkan dana keistimewaan tahap kedua yang diagendakan pada Juli 2014, Pemprov DIY harus mampu menyerapo dana tahap pertama sebesar 80%.

Budaya

Kebudayaan bukan hanya kesenian. Dimensi kesenian hanya merupakan salah satu dari

banyaknya dimensi budaya. Kebudayaan mencakup banyak dimensi yang ada dan tumbuh di tatanan masyarakat. Kebudayaan sangat erat hubungannya dengan masyarakat. Melville J. Herskovits dan Bronislaw Malinowski mengemukakan bahwa segala sesuatu yang terdapat dalam masyarakat ditentukan oleh kebudayaan yang dimiliki oleh masyarakat itu sendiri. Istilah untuk pendapat itu adalah *Cultural-Determinism*. Herskovits memandang kebudayaan sebagai sesuatu yang turun temurun dari satu generasi ke generasi yang lain, yang kemudian disebut sebagai *superorganic*. Berdasarkan wujudnya tersebut, budaya memiliki beberapa elemen atau komponen, menurut ahli antropologi Cateora, yaitu kebudayaan material (kebudayaan material mengacu pada semua ciptaan masyarakat yang nyata, konkret, termasuk dalam kebudayaan material ini adalah temuan-temuan yang dihasilkan dari suatu penggalian arkeologi, mangkuk tanah liat, perhiasan, senjata, lapangan keraton, rumah, benteng, gedung, kain, corak kain dan pakaian, dan seterusnya.), kebudayaan nonmaterial (dongeng, cerita rakyat, dan lagu atau tarian tradisional), lembaga sosial, sistem kepercayaan, bahasa, estetika (seni dan kesenian, musik, cerita, dongeng, hikayat, drama dan tari-tarian, yang berlaku dan berkembang dalam masyarakat).

Menurut Andreas Eppink, kebudayaan mengandung keseluruhan pengertian nilai sosial, norma sosial, ilmu pengetahuan serta keseluruhan struktur-struktur sosial, religius, dan lain-lain, tambahan lagi segala pernyataan intelektual dan artistik yang menjadi ciri khas suatu masyarakat. Menurut Edward Burnett Tylor, kebudayaan merupakan keseluruhan yang kompleks, yang di dalamnya terkandung pengetahuan, kepercayaan, kesenian, moral, hukum, adat istiadat, dan kemampuan-kemampuan lain yang didapat seseorang sebagai anggota masyarakat. Hal ini juga sesuai dengan pernyataan Melville J. Herskovits, Bronislaw Malinowski, Bronislaw Malinowski, C. Kluckhohn, dan juga Selo Soemardjan dan Soelaiman Soemardi. Dalam konteks ini tidak lepas dari pariwisata. Pariwisata di Yogyakarta merupakan sektor ekonomi penting. Pariwisata di Yogyakarta saling berkait dengan

kebudayaan. Yogyakarta sendiri ditetapkan sebagai kota dengan ciri khas pembangunan pariwisata sesuai dengan master plan MP3EI. Porsi kue ekonomi pariwisata yang didapat Yogyakarta adalah sebanding dengan pariwisata secara nasional. Secara nasional, pada tahun 2009, pariwisata menempati urutan ketiga dalam hal penerimaan devisa setelah komoditi minyak dan gas bumi serta minyak kelapa sawit.

3. ANALISIS DATA

1. Penyerapan dana keistimewaan tahap pertama rendah karena kemampuan SKPD untuk mengelola dana dalam jumlah besar masih rendah. Sebelum dana keistimewaan DIY dianggarkan, SKPD di DIY hanya mengelola dana dengan jumlah yang tidak terlalu besar.
2. Ketidakmampuan mengelola dana berjumlah besar itu terutama karena jumlah dan kapasitas sumber daya manusia di SKPD kurang. Pemprov DIY berencana mengubah struktur organisasi di SKPD, terutama yang mengurus masalah kebudayaan. Hal itu karena alokasi terbesar dana keistimewaan adalah untuk bidang kebudayaan. Dari total dana keistimewaan DIY tahun ini sebesar Rp523 milyar, sebanyak Rp375 milyar dialokasikan untuk bidang kebudayaan. Karena besarnya lingkup budaya, maka perlu reorganisasi di dinas kebudayaan dengan menambah jumlah bidang. Di tingkat kabupaten/kota, perlu dibentuk dinas kebudayaan yang terpisah dengan dinas pariwisata. Jika hal ini dilakukan, maka perubahan organisasi ini akan diajukan ke DPRD DIY periode yang baru. Jadi, mungkin baru bisa selesai tahun depan.
3. Pkepala Dinas Pendapatan, pengelolaan Keuangan, dan Aset DIY, lambatnya penyerapan dana keistimewaan tahap pertama juga disebabkan keterlambatan pencairan dana. Dana tahap pertama yang seharusnya cair pada Januari 2014 baru cair pada April 2014. Tahun ini, alokasi dana keistimewaan sebesar Rp523 milyar. Dana itu akan dicairkan secara bertahap. Tahap pertama sebesar 25% dari total dana atau Rp130milyar, tahap kedua sebesar 55% atau Rp288milyar, dan tahap ketiga sebesar 20% atau Rp104 milyar.
4. Awal Juli 2014, penyerapan dana tahap pertama yang cair pada April 2014 baru sebesar Rp27 milyar atau sekitar 20,8%. Padahal, untuk mencairkan dana keistimewaan tahap kedua yang diagendakan pada Juli 2014, Pemprov DIY harus mampu menyerap dana tahap pertama sebesar 80%.
5. Perlu perubahan satuan kerja perangkat daerah/SKPD agar dana sebesar itu bisa terserap semua.

4. SIMPULAN & SARAN

DIY adalah gudang budaya. Lingkup budaya yang luas ini harus dipahami oleh semua pelaku budaya dan masyarakat. Pemetaan ruang dan lingkup budaya ini akan sangat membantu dalam penyerapan dana anggaran keistimewaan. Penyerapan dana keistimewaan yang tepat pada gilirannya akan membawa multiplier effect yang luar biasa, yang pada gilirannya mampu memperkokoh perekonomian DIY. Memperkokoh perekonomian DIY berarti mengentaskan kemiskinan.

DAFTAR PUSTAKA

- Effendi, M.Irhas. 2006. Perumusan Strategi Pembangunan Desa Model di Daerah Tertinggal (Fasilitator dan Anggota Perumus) Kabupaten Tertinggal di Indonesia Baik yang digunakan sebagai kerangka pengembangan desa model Pemberdayaan Masyarakat Berbasis Ekonomi Lokal dalam rangka Rencana Aksi Nasional Kemeneg. Laporan penelitian Kemeneg.
- Effendi, M.Irhas. 2011. Model pemberdayaan masyarakat Kabupaten Kulon Progo DIY ADB melalui Disnakersos KB Kabupaten Sleman PDT. Laporan penelitian Disnakersos KB Kabupaten Sleman

- Effendi, M.Irhas. 2009. PDT (Penanggungjawab merangkap Anggota) Baik digunakan sebagai Pelaksanaan Program Pengentasan Kemiskinan melalui implementasi TTG pada Kelompok Usaha Bersama (KUBE). Laporan penelitian Laporan penelitian Kemeneg.
- Gusaptono, Hendri. 2010. Penyebab Kemiskinan dan Karakteristik Daerah. Projek Penelitian.
- Gusaptono, Hendri. 2012. Arah Pengentasan Kemiskinan di DIY. Draf Artikel Publikasi. Jurnal Buletin Ekonomi. FE UPNVY.
- Kedaulatan Rakyat. Januari 2013 sd 20 Juli 2014. Yogyakarta.
- Mardiasmo (1999), *The Impact of Central and Provincial Government Intervention on Local Government Budgetary Management: The Case of Indonesia*, Ph.D Thesis (Unpublished).
- Republik Indonesia (1999), Undang-undang No. 22 Tahun 1999.
- Republik Indonesia (1999), Undang-undang No. 25 Tahun 1999.
- Shah, Anwar and Others, (1994), *Intergovernmental Fiscal Relations in Indonesia*, World Bank Discussion Paper No 239, Washington, DC: World Bank.
- Shah, Anwar (1997), *Balance, Accountability, and Responsiveness: Lesson about Decentralization*, Washington, DC: World Bank.
- Sultan. 2010. Analisis Ketimpangan Pendapatan Regional di DIY – Jawa Tengah serta Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Periode (2000-2004). Projek Penelitian.
- Suryaningsum, Sri. 2005a. Pengaruh Pendidikan Dan Dunia Kerja Terhadap Terhadap Kecerdasan Emosional (Studi Empiris Di Bantul, Sleman, Dan Kota Jogjakarta). Jurnal Riset Daerah Bantul Volume IV, Desember 2004 ISSN: 1412-9519
- Suryaningsum, Sri. 2005b. Pengaruh Pendidikan Tinggi Akuntansi Terhadap Kecerdasan Emosional (Penulis sendiri). Jurnal EKONOM ISSN: 0853-2435, terakreditasi no: 34/ DIKTU Kep/ 2003 Volume IX, nomor: 1, medan maret 2005
- Suryaningsum, Sri. 2008b. The Application of Corporate Governance on Company's Performance (Penulis I). *Wimaya* (Jurnal Ilmiah UPN Veteran Yogyakarta NO. 41 Tahun XXV, Januari).
- Syari'udin, Akhmad. Gusaptono, Hendri. Listya Endang Artiani. September, 2011. Efektivitas Program Pengentasan Kemiskinan (Studi Kasus Di Kabupaten Bantul, Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta). Laporan Penelitian Unggulan Perguruan Tinggi. DIKTI RI.
- World Bank (1997), *World Development Report 1997-The State in a Changing World*, Washington, DC: World Bank.
- Wikipedia. Kebudayaan.



BANK BRI



TEGAR TV

Dr. Nurdiono, M.M., Ak., C.A., C.R.S., BAP



PROFIDANA
PT. BPR PROFIDAN PARAMITRA



Batik
Nandia
Muda dan Dinamis

H.M. KARIM



Gosyen Publishing
www.gosyenpublishing.web.id
email : gosyenpublishing@yahoo.com

