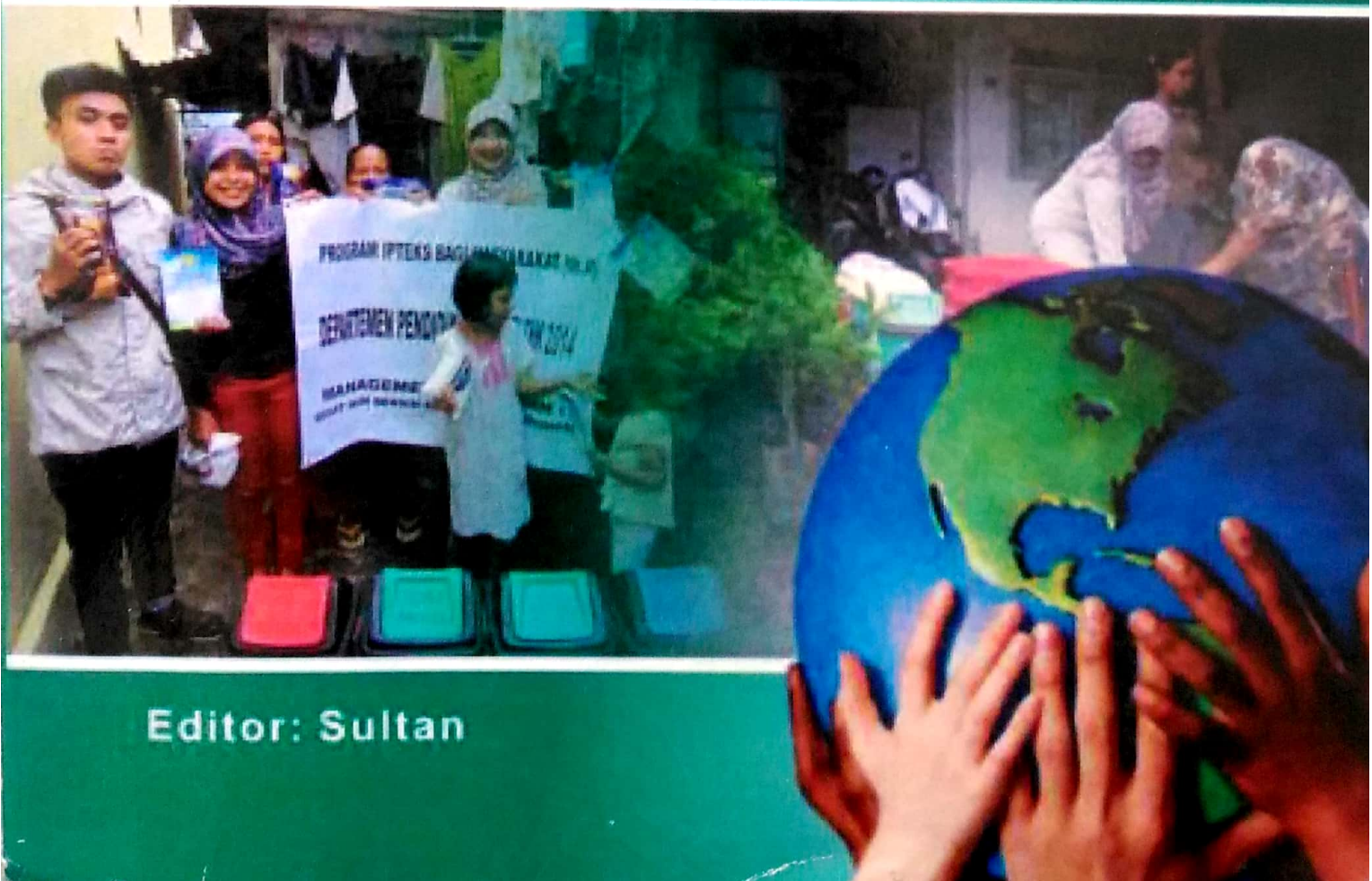


# TATA KELOLA PENANGGULANGAN KEMISKINAN



Editor: Sultan

# **TATA KELOLA PENANGGULANGAN KEMISKINAN**





# **TATA KELOLA PENANGGULANGAN KEMISKINAN**

**SRI SURYANINGSUM  
MOCH. IRHAS EFFENDI  
R. HENDRY GUSAPTONO**

# TATA KELOLA PENANGGULANGAN KEMISKINAN

Oleh : Sri Suryaningsum  
Moch. Irhas Effendi  
R. Hendry Gusaptono

Editor : Sultan

© Gosyen Publishing 2014



**Gosyen Publishing**  
Jatirejo 58B RT07/RW21  
Sendangadi, Mlati, Sleman, Yogyakarta, 55285  
[www.gosyenpublishing.web.id](http://www.gosyenpublishing.web.id)  
e-mail : [gosyenpublishing@yahoo.com](mailto:gosyenpublishing@yahoo.com)

Ilustrasi Dalam : Andy Gp  
Ilustrasi Sampul : Tim Gosyen

Cetakan Pertama 2014

Katalog Dalam Terbitan (KDT):

**TATA KELOLA PENANGGULANGAN KEMISKINAN;**  
Sri Suryaningsum, Moch. Irhas Effendi dan R. Hendry Gusaptono

xii, 290 hlm; 14 x 20 cm.  
ISBN 978-602-1107-10-2

**Distributor Tunggal :**

Pustaka Baru

Jl. Wonosari Km, 6, Demblaksari RT 4, Baturetno,  
Banguntapan, Bantul, Yogyakarta.

Telp. (0274) 7497066, Email : [pustakabarupress@yahoo.com](mailto:pustakabarupress@yahoo.com)

**Hak Cipta dilindungi Undang-undang.**

Dilarang memperbanyak karya tulis ini dalam bentuk dan dengan cara apa pun, termasuk fotokopi, tanpa izin tertulis dari penerbit.

# KATA PENGANTAR

Buku Tata Kelola Penanggulangan Kemiskinan ini, didesain untuk para pembaca dari kalangan pembuat kebijakan, pimpinan perusahaan, peneliti, praktisi, pengajar, dan mahasiswa. Buku ini mudah dipelajari, dipahami, sehingga bagi yang membacanya akan mengenal dan memahami dengan mudah. Untuk selanjutnya pembaca akan mendapat inspirasi dalam banyak hal yang berkaitan dengan tata kelola penanggulangan kemiskinan sehingga amat mudah dalam melakukan praktik tata kelola penanggulangan kemiskinan, meneliti, mengajar, & membuat kebijakan.

Dengan demikian buku ini diharapkan dapat dijadikan sebagai buku pedoman dalam kegiatan perkuliahan, pedoman pembuatan keputusan, pedoman bagi peneliti, pedoman bagi pengajar, maupun pedoman bagi semua pihak yang berkepentingan dengan Tata Kelola Penanggulangan Kemiskinan.

Ide penulis buku ini muncul waktu penulis menelaah masalah penanggulangan dan pengentasan kemiskinan saat ini di Negara Indonesia. Muncul ide penulis untuk membuat

buku Tata Kelola Penanggulangan Kemiskinan yang rinci tetapi cukup lengkap dan praktis.

Semoga buku ini akan membawa manfaat bagi para pembacanya. Saran dan masukan sangat penulis harapkan dari para pembaca yang terhormat.

Salam hormat kami,  
Tim Penulis

# DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
<b>BAB 1 TATA KELOLA PEMERINTAH DAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN</b>	<b>1</b>
A. Tata Kelola Pemerintah	2
B. Otonomi Daerah	8
C. Kepemimpinan yang Pro Kemiskinan	18
Daftar Pustaka	27
<b>BAB 2 TATA KELOLA KEUANGAN PEMERINTAHAN DAERAH DAN INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA</b>	<b>33</b>
A. Pendahuluan	35
B. Tinjauan Teori	38
C. Rancangan Penelitian	45
D. Pembahasan	49

	D. Simpulan dan Saran	59
	Daftar Pustaka	61
<b>BAB 3</b>	<b>PAJAK RESTORAN UNTUK PENGENTASAN KEMISKINAN</b>	<b>65</b>
	A. Pajak Restoran	66
	B. Dasar Kajian Pajak Restoran	68
	C. Kontribusi Pajak Restoran	68
	D. Pajak Restoran	71
	E. Efektivitas atau Daya Guna	72
	G. Upaya dan Solusi	74
	E. Simpulan	75
	Daftar Pustaka	77
<b>BAB 4</b>	<b>PENGENTASAN KEMISKINAN DAN PEMBANGUNAN (STUDI KASUS DI DIY)</b>	<b>79</b>
	A. Tingkat Inflasi	80
	B. Pemerataan Pertumbuhan Ekonomi dan Peningkatan Pendapatan Perkapita Penduduk	80
	C. Penerimaan Daerah	85
	D. Perbandingan DIY dengan Provinsi Se-Jawa	86
	Daftar Pustaka	114



<b>BAB 5</b>	<b>PENGUATAN EKONOMI KEBUDAYAAN DIY BERBASIS ANGGARAN KEUANGAN DANAIS</b>	<b>117</b>
	A. Pendahuluan	118
	B. Tinjauan Pustaka	121
	C. Analisis Data	127
	D. Simpulan dan Saran	129
	Daftar Pustaka	129
<b>BAB 6</b>	<b>MANAGEMENT LINGKUNGAN SEHAT DAN BERSIH SERTA BERNILAI EKONOMI BAGI WANITA PEKERJA RUMAH TANGGA</b>	<b>135</b>
	A. Pendahuluan	136
	B. Permasalahan	137
	C. Pembahasan	139
	D. Saran	142
	Daftar Pustaka	143
	Lampiran	144

<b>BAB 7</b>	<b>MENINGKATKAN PILAR PEMUDA DAN PEMUDI DALAM PENANGGULANGAN KEMISKINAN</b>	<b>149</b>
	A. Transfer Knowledge	151
	B. Usaha Ekonomi Produktif dan Usaha Kesejahteraan Sosial	157
	D. Luaran	160
	G. Model Penelitian	161
	Daftar Pustaka	173
<b>BAB 8</b>	<b>STRATEGI MENCIPTAKAN PERTAHANAN DAN KETAHANAN MELALUI PERAN KEPEMIMPINAN PEMUDA SEBAGAI WIRUSAHAWAN MANDIRI</b>	<b>181</b>
	A. Pengentasan Kemiskinan Berbasis Pertahanan Keamanan dan Pemuda Mandiri	182
	B. Kebaharuan Penelitian	187
	C. Luaran Penelitian	192
	D. Metode Penelitian	194
	Daftar Pustaka	209
<b>BAB 9</b>	<b>PENANGGULANGAN KEMISKINAN BERBASIS WANITA</b>	<b>215</b>
	A. Potensi Wanita dalam Penanggulangan Kemiskinan	216

B.	Kebaharuan Penelitian.	220
C.	Luaran Penelitian	222
D.	Metode Penelitian	225
<b>BAB 10</b>	<b>BEST PRACTICE MODEL DALAM PENGENTASAN KEMISKINAN</b>	<b>239</b>
A.	Pendahuluan	242
B.	Tinjauan Pustaka	249
C.	State of The Art	249
D.	Pro Poor Government yang Transformasional	253
E.	Permasalahan dalam Pembangunan di Propinsi DIY	260
F.	Metode Penelitian	264
G.	Biaya dan Jadwal Penelitian	269
	Daftar Pustaka	273
	Lampiran	278

# BAB 1

## TATA KELOLA PEMERINTAH DAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN

Pemerintah sudah membuat banyak program pengentasan kemiskinan. Program kemiskinan akan efektif jika tata kelola pemerintahan berjalan bagus. Tata kelola pemerintahan yang bagus harus didukung dengan kebijakan anggaran yang memihak kepada orang miskin (*pro poor government*).

*Pro poor government* biasanya melekat pada pemerintahan yang memiliki karakteristik transformasional. Bentuk pemerintahan dengan kepemimpinan yang transformasional adalah pemerintahan yang mampu menciptakan visi dan lingkungan yang memotivasi aparat pemerintah untuk berprestasi melampaui harapan. Dalam konteks ini, bahwa karakteristik transformasional harus melekat pada pemerintah legislative dan pemerintahan eksekutif, karena kedua jenis pemerintahan inilah yang mendominasi berbagai kebijakan yang berkaitan dengan pengentasan kemiskinan.



No	Nama/NIDN	Instansi Asal	Bidang Ilmu	Alokasi Waktu (jam/minggu)	Uraian Tugas
3	Drs. R. Hendry Gusaptono, M.M.	UPN "Veteran" Yogyakarta	Managemen	20	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Menyiapkan data</li> <li>2. Menyiapkan hasil pengujian empiris</li> <li>3. Menyiapkan seminar</li> <li>4. Menyiapkan naskah publikasi dan buku</li> </ol>
3	Sultan, S.E., M.Si. NIDN: 0507087203	UPN "Veteran" Yogyakarta	Ilmu Ekonomi	20	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Menyiapkan data</li> <li>2. Menyiapkan hasil pengujian empiris</li> <li>3. Menyiapkan seminar</li> <li>4. Menyiapkan naskah publikasi dan buku</li> </ol>



Buku Tata Kelola Penanggulangan Kemiskinan ini didesain dengan mengulas Tata Kelola Penanggulangan Kemiskinan sangat rinci namun dengan pembahasan yang mudah dipahami. Buku Tata Kelola Penanggulangan Kemiskinan ini diperuntukkan bagi pimpinan perusahaan, praktisi, peneliti, pengajar, dan mahasiswa, serta bagi masyarakat umum yang ingin mengetahui tentang Tata Kelola Penanggulangan Kemiskinan.

Kekuatan buku ini adalah pembahasan dilakukan dalam disiplin ilmu Akuntansi Sektor Publik, Manajemen, Ekonomi, dan Sosial. Perjalanan membuat buku ini memerlukan waktu yang cukup panjang, karena semua yang ditulis dalam buku ini adalah hasil penelitian-hasil penelitian yang sudah dipublikasikan. Pembahasan diawali dari tata kelola negara, pemerintah daerah, sampai individu pelaku. Pembahasan seliap bab sangat runtut karena diawali dengan analisis pemikiran untuk menghantarkan pembaca sampai pada esensi bab yang dibahas dan dilengkapi daftar pustaka untuk seliap bab yang dibahas. Untuk empat bab terakhir adalah contoh proposal-proposal tentang penanggulangan kemiskinan yang sudah teruji. Proposal-proposal ini sangat bagus untuk dipelajari dan dikaji ulang ataupun sebagai rujukan oleh para peneliti yang tertarik dalam meneliti tentang kemiskinan.

Akhirnya, semoga buku ini memiliki manfaat bagi kita. Selamat membaca.

### Profil Penulis



Dr. Sri Suryaningsum, S.E., M.Si., Ak., C.A. Lahir tahun 21 Juli 1971 di Bojonegoro. Konsultan, peneliti, instruktur, dan dosen UPN Veteran Yogyakarta. Ahli Tata Kelola, reviewer UPNVY-DIKTI dan LPDP, Depkeu. Berpengalaman dalam bidang tata kelola korporasi dan sektor publik, perbankan, keekonomian migas & mineral, analisis laporan keuangan, fraud, Key Performance Indicator, CSR, pajak, keuangan bidang korporasi sektor industri perbankan, minyak & gas, pertambangan, dan sektor industri lainnya untuk SKK Migas, Petrochina, PT Badak Lng, KPC, Black Platinum Energy, Pertamina, Yayasan Maju Bersama Ketim, BRI, BNI, BI, Komite Nasional Kebijakan Governance, dll. Melakukan berbagai riset tentang sektor industri perbankan, minyak & gas, pertambangan, dan sektor industri lainnya untuk level Indonesia, ASEAN, dan Asia. Pendanaan dari, DIKTI RI, Center GCG UGM, FEB UGM, Kemennstek RI, LPPM UPNVY, Kopertis V, dll. Direktur Institut Intans Ilmu. S1 dari Universitas Brawijaya, Register Akuntan Depkeu Nomor D-14.747, S2 & S3 dari UGM (doktor Akuntansi ke 113 FEB UGM)



Dr. Mohamad Ihas Effendi, M.Si. lahir Sleman, 18 Desember 1962. Tim peneliti ahli, reviewer ahli, konsultan, dan dosen S1 & Pasca Sarjana UPNVY. S1 diselesaikan di UPN "Veteran" Yogyakarta, tahun 1987, S2 Unair Surabaya tahun 1994, dan S3 diselesaikan di Unair Surabaya tahun 2001. Bidang keahlian Beliau adalah Manajemen Strategi, Metodologi Penelitian, Metodologi Penelitian Bisnis, Strategi Pertumbuhan, Strategi Pemasaran, Manajemen Kinerja, Manajemen Strategi Sektor Publik dan Governance. Hasil karyanya ada di mana-mana, yaitu di DP2M Dikti RI, Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, Kabupaten Sleman, Kementerian Negara Pembangunan Daerah Tertinggal, PT Angkasa Pura I, PDAM Kabupaten Klaten, STIKES Insan Unggul, Edutama, Education Training Management, STIMIK CIC Cirebon, PT. Riau Petroleum, Pertamina EP, Lembega Intermediasi UMKM BPPT, Bank Indonesia Pusat Jakarta, dan Program Insentif Riset Dasar KNRT.



Drs. R. Hendri Gusaptono MM, lahir di Yogyakarta, 29 Agustus 1966. Konsultan, peneliti ahli, dan staf pengajar Jurusan Manajemen UPN "Veteran" Yogyakarta. Ahli dalam bidang Manajemen Perubahan, Sistem Informasi Manajemen, Akuntansi Manajemen. Lulus S1 tahun 1989 dalam bidang Ekonomi Manajemen UPN "Veteran" Yogyakarta. Lulus S2 pada tahun 1993 dalam bidang Keuangan Perbankan, Universitas Gadjah Mada. Hasil karyanya dilakukan untuk Kementerian PDT, KKN PPM DP2M, BPPT, Provinsi Bangka Belitung, Unggulan Perguruan Tinggi Ditlitabmas.



Penerbit

Gosyen Publishing

[www.gosyenpublishing.web.id](http://www.gosyenpublishing.web.id)

email: [gosyenpublishing@yahoo.com](mailto:gosyenpublishing@yahoo.com)

EKONOMI

ISBN 978-602-1107-10-2



9 786021 107102