

**PERAN *UNITED NATION INTERNATIONAL CHILDREN'S
FUND* (UNICEF) DALAM MENGATASI PENGGUNAAN TENTARA
ANAK DI MYANMAR TAHUN 2010-2013**

SKRIPSI



Oleh:
MAHARDHIKA DERANA PERKASA
151100134

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" YOGYAKARTA
2016

HALAMAN PERSETUJUAN

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa saya melakukan kecurangan/penjiplakan/plagiasi, maka saya siap menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Yogyakarta, 15 Desember 2016

MOTTO

“After climbing a great hill, one only finds that there are many more hills to climb.”

– Nelson Mandela

UCAPAN TERIMAKASIH

Ucapan terimakasih yang paling utama saya berikan adalah kepada ALLAH SWT yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran selama proses kuliah hingga lulus dari program studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Yogyakarta. Terimakasih atas nikmat dan kesempatan yang luar biasa yang telah diberikan untuk dapat menuntut ilmu hingga bangku kuliah dan dapat menyelesaikannya. Engkau adalah Maha Pemberi kepada umatnya dan Engkau memberikan kesempurnaan yang tiada tara. Semoga dengan ilmu yang saya dapat bisa bermanfaat untuk orang lain, untuk diri saya sendiri dan untuk agama saya.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas berkat rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, penyusunan skripsi yang berjudul **“PERAN *UNITED NATION CHILDREN’S FUND* (UNICEF) DALAM MENGATASI PENGGUNAAN TENTARA ANAK DI MYANMAR TAHUN 2010-2013”** dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini ditulis sebagai persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Machya Astuti Dewi, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Yogyakarta.
2. Bapak DRS, Muharjono, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Yogyakarta dan dosen wali penulis. Terimakasih telah memberikan bimbingan akademik serta bantuan administrasi akademik dan sebagai teman bercerita urusan akademik.
3. Ibu Anik Yuniarti, S.IP, M.SI, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Yogyakarta, merangkap sebagai dosen penguji I yang telah

memberikan kritik dan saran yang membangun dalam penyusunan skripsi ini, sehingga skripsi ini bisa bermanfaat untuk kedepannya.

4. Bapak Bastian Yunariono, S.IP, M.Si, selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan banyak kemudahan dan kelancaran bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih telah dengan sabar dan tulus telah memberikan bimbingan, arahan, kritik, dan saran yang sangat berharga bagi penulis selama penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Sri Issundari, S.IP, M.HUM, selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis selama penulisan skripsi dari awal sampai akhir mencapai gelar sarjana.
6. Bapak Aryanta Nugraha, S.IP, M.Si, MA, selaku dosen penguji II yang telah memberikan kritik dan saran yang bermanfaat bagi penulis.
7. Seluruh staf dan karyawan Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Yogyakarta yang telah banyak membantu dalam urusan administrasi akademik. Terimakasih staff TU, terimakasih Mas Aris, Bu Ratna, Bapak Mukijo yang selalu tersenyum dan ramah kepada mahasiswa.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini aku persembahkan untuk Allah SWT sebagai bentuk syukur atas segala nikmat dan kesempatan yang diberikanNya kepadaku...

Dan untuk:

Mama

Papa

Dita

Astri

yang tidak pernah berhenti mendoakanku dan tidak pernah lelah mendukungku...

ABSTRAK

Skripsi ini membahas mengenai peranan UNICEF untuk menyelesaikan permasalahan tentara anak di Myanmar yang sudah berlangsung semenjak tahun 1960-an dimana pada awalnya kelompok yang merekrut anak-anak di bawah umur untuk dijadikan prajurit dalam kesatuan militernya adalah dari pihak militer Myanmar itu sendiri yang berupaya untuk menggulingkan kursi pemerintahan yang pada waktu itu dipimpin oleh pemerintahan sipil. Junta militer Myanmar kemudian berhasil menduduki dan menjalankan roda pemerintahan di negara tersebut dalam waktu yang lama dan bertindak secara otoriter. UNICEF sendiri merupakan organisasi yang berada di bawah naungan PBB dalam bidang anak-anak di seluruh dunia. UNICEF menganggap bahwa permasalahan tentara anak di Myanmar sudah berlangsung cukup lama dan tidak kunjung usai. Oleh karena itu UNICEF secara terus menerus berusaha untuk mengatasi permasalahan tersebut dengan cara mengajak pemerintah Myanmar untuk mencari jalan keluar. usaha tersebut baru mulai menemui titik terang semenjak adanya pergeseran pemerintahan pada tahun 2010 dimana adanya kesadaran juga dari pemerintah untuk menghilangkan penggunaan tentara anak di Myanmar.

Pembahasan utama dalam skripsi ini adalah bagaimana awal penggunaan tentara anak di Myanmar hingga pada akhirnya menarik perhatian UNICEF dan mencoba untuk menyelesaikan permasalahan tersebut. Juga langkah-langkah apa yang dilakukan UNICEF dalam usahanya menghentikan penggunaan tentara anak dan perekrutan terhadap anak-anak itu sendiri di masa yang akan datang.

Kata Kunci : Tentara anak, Myanmar, UNICEF, *Joint Action Plan 2012. Disarmament, Demobilization, Reintegration.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
UCAPAN TERIMA KASIH	vi
KATA PENGANTAR	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
DAFTAR PUSTAKA	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Alasan Pemilihan Judul	1
B. Latar Belakang Masalah	2
C. Rumusan Masalah	10
D. Kerangka Pemikiran	10
E. Argumen Pokok	21
F. Jangkauan Penelitian	21
G. Metode Penelitian	22
H. Tujuan Penelitian	23
I. Sistematika Penulisan	23

BAB II TENTARA ANAK DI MYANMAR DAN PENJELASAN UNICEF	24
A. Sejarah Junta Militer di Myanmar	24
A.1. Latar Belakang Perekrutan Tentara Anak di Myanmar	30
A.2. Metode Perekrutan Tentara Anak di Myanmar	35
A.2.1. Perekrutan Tentara Anak Oleh Pemerintah.....	37
A.2.2. Perekrutan Tentara Anak Oleh Non-Pemerintah.....	41
A.3 Kondisi Tentara Anak di Myanmar	44
B. Pengertian UNICEF	53
B.1. Fungsi UNICEF dan Tujuan UNICEF	54
B.1.1. Fungsi UNICEF Secara Umum	55
B.1.2. Fungsi UNICEF Dalam Kasus Tentara Anak di Myanmar	57
B.2. Tugas UNICEF.....	58
B.2.1. Tugas UNICEF Secara Umum	58
B.2.2. Tugas UNICEF Dalam Kasus Tentara anak di Myanmar	59
C. Program Kerja UNICEF.....	60
C.1. Program Kerja UNICEF Secara Umum	61
C.2. Latar Belakang Keberadaan UNICEF Di Myanmar	62
C.3. Program Kerja UNICEF di Myanmar.....	64
BAB III PERAN <i>DISARMAMENT, DEMOBILIZATION, REINTEGRATION</i> (DDR) UNICEF UNTUK MENGATASI TENTARA ANAK DI MYANMAR.....	69
A. Kerjasama UNICEF dengan Pemerintah Myanmar dalam <i>Country Programme</i> 2011-2015 dan <i>Joint Action Plan</i> 2012	71
A. 1. <i>Country Programme</i> 2011-2015.....	73
A. 2. <i>Joint Action Plan (JAP)</i>	79
B. Program Disarmament, Demobilization, and Reintegration (DDR)	88
B.1. Disarmament.....	90
B.2. Demobilisasi	94
B.3. Reintegrasi Permanen	97
C. Consultative Workshop	100
C.1. Peninjauan Kembali Undang-Undang Perlindungan Anak.....	103
C.2. Kebijakan Akta Kelahiran	104

BAB IV KESIMPULAN 108

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pembagian Tugas Tentara Anak	5
Gambar 2.1 Peta Myanmar	24
Gambar 2. 1 Jenderal Ne Win.....	28
Gambar 2.2 Tentara Anak di Myanmar	32
Gambar 3.1 <i>Country Programme Structure</i>	73
Gambar 3.2 Kegiatan UNICEF dalam Program HIV/AIDS and Children	76
Gambar 3.3 Titik Kantor Cabang UNICEF di Myanmar	77
Gambar 3.4 Pernyataan Penandatanganan <i>Joint Operation Plan</i>	79
Gambar 3.5 Ilustrasi Data Tentara Anak	87

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah tentara anak di Myanmar	7
Tabel 2.1 Presentase Etnis di Myanmar	27

DAFTAR SINGKATAN

AHRC	: <i>Asian Human Right Correspondence</i>
CRC	: <i>Convention on the Right of the Child</i>
CSC	: <i>Citizenship Security Card</i>
DDR	: <i>Disarmament, Demobilization and Reintegration</i>
ILO	: <i>International Labour Organization</i>
JAP	: <i>Joint Action Plan</i>
KIA	: <i>Kachin Inependence Army</i>
KIO	: <i>Kachin Independence Organization</i>
KNPLF	: <i>Karenni Nationalities People's Liberation Front</i>
LSM	: <i>Lembaga Swadaya Masyarakat</i>
MDGs	: <i>Millenium Development Goals</i>
NGO	: <i>Non Government Organization</i>
PPSB	: <i>Partai Program Sosialisasi Birma</i>
SLORC	: <i>State Law and Order Restoration Council</i>
SPDC	: <i>The State Peace Development Council</i>
SSA-S	: <i>State Army South The Shan</i>
UNDP	: <i>United Nation Development Program</i>
UNESCO	: <i>United Nations Education Scientific and Cultural Education</i>
UNFPA	: <i>United Nations Population Fund</i>
UNHCR	: <i>United Nation High Commisioner for Refugees</i>
UNICEF	: <i>United Nations International Children's Fund</i>
UNRRA	: <i>United Nation Relief and Rehabilitaition Agency</i>
UWSA	: <i>The United WA States Army</i>
WFP	: <i>World Food Programme</i>